



**SECRETARIA GENERAL TÉCNICA
CONSEJERÍA DE SOSTENIBILIDAD,
TRANSICIÓN ECOLÓGICA Y
PORTAVOCÍA DEL GOBIERNO**

Asunto: Valoración Dictamen 3/2022 del Consejo Económico y Social relativo al anteproyecto de ley por la que se aprueba el Plan Regional de Carreteras 2022-2030.

Con fecha 26 de octubre de 2022 ha sido remitido procedente de la Secretaría General Técnica de esta Consejería, oficio mediante el cual acompaña Dictamen evacuado por el Consejo Económico y Social de La Rioja sobre el anteproyecto de ley por la que se aprueba el Plan Regional de Carreteras 2022-2030, para que, por esta Dirección General de Infraestructuras, se realicen “...las valoraciones y consideraciones pertinentes respecto de las observaciones indicadas en el mismo...” al resultar dicha norma tramitada a iniciativa de este órgano, según sus términos.

En relación con lo expuesto, por tanto, se procede a realizar de manera pormenorizada observaciones sobre determinadas cuestiones en los términos en que han sido expuestas, a continuación:

1º Página 3 del dictamen. “...se recomienda una mayor participación de los agentes sociales en la determinación de las líneas esenciales de actuación”.

Sobre la cuestión apuntada, debe recordarse que durante la tramitación del texto han sido tomadas en consideración las demandas sociales que hayan podido ser planteadas, no sólo a través del análisis de los datos objetivos obtenidos en los diferentes trabajos previos y de todo tipo realizados, sino también, mediante la puesta a disposición del público y la consulta a los diversos interesados de la versión preliminar de la propuesta, en el seno del procedimiento de evaluación ambiental estratégica.

En concreto, se ha llevado a cabo una primera fase de consultas en la que se procedió a la solicitud de informes a las diversas Administraciones Públicas afectadas y público interesado, a los que se remitió el documento inicial elaborado al efecto por la Dirección General de Infraestructuras. Posteriormente fue llevado a cabo un trámite de información pública y consultas, que incluyó la publicación del correspondiente anuncio en el Boletín Oficial de La Rioja (28 de abril de 2022), por un período de cuarenta y cinco días hábiles, además de la publicación simultánea en la página web del Gobierno de La Rioja y en un diario de amplia circulación en la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Precisamente, entre el público interesado consultado se encontraban los distintos agentes sociales, habiéndose procurado una lista lo más amplia posible que incluyera los diferentes colectivos que pudieran tener cualquier tipo de interés o relación, directa o indirecta, con las infraestructuras de transporte, habiéndose además considerado y valorado sus alegaciones y sugerencias en las versiones inicial y final del Plan.

Asimismo, con relación al propio texto normativo, el mismo ha sido objeto igualmente de consulta e información pública a través del portal web del Gobierno de La Rioja.

| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE | | | Pág. 1 / 3 |
|--|---------|------------------------------------|--------------|
| en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja. | | | |
| Expediente | Tipo | Procedimiento | Nº Documento |
| 00860-2022/079259 | Informe | Solicitudes y remisiones generales | 2022/0924642 |
| Cargo | | Firmante / Observaciones | Fecha/hora |
| 1 Director General | | | |
| 2 | | | |

2º Página 3 del dictamen. “...el Consejo Económico y Social de La Rioja considera que la Exposición de Motivos del Anteproyecto de Ley informado es tan concisa que se omite en ella toda referencia a los criterios demográficos, poblacionales, de distancias... tenidos en cuenta a la hora de elaborar el Plan de Carreteras, y sería aconsejable que se incluyera una referencia a los mismos para una mayor comprensión de la necesidad de las medidas previstos en el mismo”.

La observación realizada se considera oportuna, puesto que las actuaciones de las Administraciones Públicas deben resultar comprensibles no sólo para el público especializado sino también para el público en general, por lo que se propone completar la exposición de motivos añadiendo un párrafo con el siguiente contenido:

“La elaboración del Plan de Carreteras ha requerido la realización de una serie de estudios y trabajos técnicos en los que han sido analizados distintos aspectos que afectan al correcto funcionamiento de la Red de Carreteras. Entre ellos se encuentran los análisis de demanda e intensidad de tráfico, capacidad, accidentabilidad, estado de conservación de la Red, accesibilidad territorial, impacto ambiental, etc. De este modo la propuesta prioriza las actuaciones en función de los problemas existentes y las necesidades detectadas, habiéndose realizado un examen que tiene en cuenta los resultados obtenidos y en el cual se determinan cuáles son las actuaciones más urgentes, con especial atención a la accesibilidad desde cualquier punto del territorio a los servicios básicos, pero sin perder de vista la compatibilidad temporal de las propuestas con las actuaciones llevadas a cabo por el resto de las Administraciones Públicas”.

3º Página 3 del dictamen. “... estaríamos hablando de los artículos 3 y 10 de dicho plan, cuya redacción entendemos insuficientemente desarrollada para justificar cambios en el plan.”

Igualmente se considera que la redacción de los artículos 3 y 10 del Plan, se encuentra insuficientemente desarrollada para justificar cambios en el plan, y tampoco establece unos requisitos mínimos para llevar a cabo modificaciones en el mismo.

Sin embargo, a pesar de lo expuesto, debe señalarse que la Ley por la que se pretende la aprobación del Plan Regional de Carreteras 2022-2030 no persigue reemplazar la normativa específica que, en materia de evaluación ambiental estratégica, carreteras, o presupuestaria, se encuentre vigente en cada momento. Son dichas normas las que establecen las condiciones y procedimientos que permitirán o no la modificación de los planes desde un punto de vista técnico o presupuestario, por lo que la regulación de dicho aspecto se remitirá al contenido de las mismas.

4º Páginas 3 y 4 del dictamen. Considera el Consejo Económico y Social de La Rioja que resulta necesario adelantar en el tiempo la ejecución de las inversiones previstas lo máximo posible, con especial hincapié en la conservación de la red viaria existente, puesto que con ello considera que se conseguiría contribuir al cumplimiento efectivo de la consignación presupuestaria prevista en el Plan de Carreteras. Igualmente considera que iniciar prontamente y de manera homogénea en el tiempo la actividad de conservación y la construcción de las nuevas infraestructuras viarias propuestas, permitiría incidir así también así en el mantenimiento y creación de empleo a través de la conservación y creación de unas infraestructuras viarias más seguras para todos.

Sobre la precitada cuestión debe indicarse que, tal y como argumenta el Consejo Económico y Social de La Rioja, efectivamente sería deseable disponer de mayores recursos económicos, al tiempo que el adelanto de las inversiones redundaría en un mejor estado de conservación y funcionamiento de la Red de Carreteras,

| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small> | | | Pág. 2 / 3 |
|--|------------------|------------------------------------|--------------|
| Expediente | Tipo | Procedimiento | Nº Documento |
| 00860-2022/079259 | Informe | Solicitudes y remisiones generales | 2022/0924642 |
| Cargo | | Firmante / Observaciones | Fecha/hora |
| 1 | Director General | | |
| 2 | | | |

con la consiguiente mejora de la calidad de vida de los riojanos. No obstante, la propuesta del Plan ha sido elaborada teniendo en cuenta la disponibilidad económica real a la vista de las inversiones llevadas a cabo durante los últimos ejercicios presupuestarios, entendiéndose que la adopción de una postura más realista evitará los errores cometidos en planes anteriores, en los que el cumplimiento de la ejecución presupuestaria no pudo hacerse efectivo. No obstante, el Plan prevé un incremento anual progresivo del esfuerzo presupuestario que pueda revertir la tendencia actual de desinversión en infraestructuras. La observación del Consejo Económico y Social de La Rioja supone, en definitiva, la renuncia a alguna de las actuaciones previstas en la propuesta del Plan, como el desvío de vehículos por la autopista AP-68, lo cual conllevaría un previsible incremento de la siniestralidad en la carretera N-232.

5º Página 5 del dictamen. *“El Consejo Económico y Social de La Rioja considera necesario realizar un desarrollo, al menos en todo lo relativo a las grandes líneas de actuación en materia de conservación ordinaria de carreteras, que resulte homologable a lo recogido como Anexo I respecto del Programa de actuaciones para la construcción, acondicionamiento y ensanche y mejoras de la red viaria autonómica”.*

Conviene aclarar que, al contrario que las obras de construcción o remodelación de las infraestructuras (anexo I) que han sido desarrolladas en el anexo IV, la propuesta y enumeración de las obras de conservación que son objeto del anexo II no es tan sencilla como pudiera parecer, puesto que el estado de la red depende de factores climatológicos o de redistribución de tráfico que determina no sólo la evolución de la conservación, sino también la aparición de nuevos problemas de seguridad vial que previamente no existían. Es por ello que las actuaciones de conservación se deciden como consecuencia de las inspecciones tendentes a analizar el estado de la red, de los estudios de accidentabilidad, o de la evolución del tráfico que se realizan con carácter periódico, anual o bianual, y en los cuales se determinan las actuaciones que serán llevadas a cabo en el ejercicio siguiente.

En consecuencia, por todo lo expuesto, se adjunta al presente documento borrador del anteproyecto de ley, comprensivo de cuantas cuestiones han sido anteriormente indicadas.

| DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE | | | Pág. 3 / 3 |
|--|------------------|------------------------------------|--------------|
| en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja. | | | |
| Expediente | Tipo | Procedimiento | Nº Documento |
| 00860-2022/079259 | Informe | Solicitudes y remisiones generales | 2022/0924642 |
| Cargo | | Firmante / Observaciones | Fecha/hora |
| 1 | Director General | | |
| 2 | | | |